

# Delibera 4 novembre 2019 dell'Agcom Misura e modalità di versamento del contributo dovuto all'Autorità per l'anno 2020 dai soggetti che operano nei settori delle comunicazioni elettroniche e dei servizi media (Delibera n. 434/19/CONS)

AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI

*(Pubblicata nel sito web dell'Agcom in data 24 febbraio 2020 in corso di pubblicazione  
in Gazzetta Ufficiale)*

*Testo consolidato con la delibera n. 46/20/CONS*

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 4 novembre 2019;

VISTA la legge 14 dicembre 1995, n. 481, recante Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità e, in particolare, l'articolo 2, comma 38, lett. b);

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo ;

VISTO l'articolo 7 del decreto legge 21 settembre 2019, n. 104, recante Misure urgenti per assicurare la continuità delle funzioni dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ai sensi del quale Il Presidente e i Componenti del Consiglio dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni di cui all'articolo 1 della legge 31 luglio 1997, n. 249, in carica alla data del 19 settembre 2019, continuano a esercitare le proprie funzioni, limitatamente agli atti di ordinaria amministrazione e a quelli

indisponibili e urgenti, fino all'insediamento del nuovo Consiglio e comunque fino a non oltre il 31 dicembre 2019 ;

VISTA la direttiva n. 2002/20/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 7 marzo 2002, che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica, come modificata dalla direttiva n. 2009/140/CE;

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, recante Codice delle comunicazioni elettroniche (di seguito Codice);

VISTO l'articolo 1, comma 1, lettera g) del Codice, ai sensi del quale «per autorizzazione generale si intende il regime giuridico che disciplina la fornitura di reti o di servizi di comunicazione elettronica, anche ad uso privato, ed i relativi obblighi specifici per il settore applicabili a tutti i tipi o a tipi specifici di servizi e di reti di comunicazione elettronica, conformemente al Codice»;

VISTO il decreto legislativo 31 luglio 2005, n. 177, recante Testo unico dei servizi di media audiovisivi e radiofonici ;

VISTA la legge 23 dicembre 2005, n. 266, recante Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2006) e, in particolare, il suo articolo 1, comma 65, secondo cui [a] decorrere dall'anno 2007 le spese di funzionamento [ ] dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni [ ] sono finanziate dal mercato di competenza, per la parte non coperta da finanziamento a carico del bilancio dello Stato, secondo modalità previste dalla normativa vigente ed entità di contribuzione determinate con propria deliberazione da ciascuna Autorità, nel rispetto dei limiti massimi previsti per legge, versate direttamente alle medesime Autorità nonché il successivo comma 66, secondo cui l'Autorità ha il potere di adottare le variazioni della misura e delle modalità della contribuzione nel limite massimo del 2 per mille dei ricavi risultanti dal bilancio approvato precedentemente alla adozione della delibera ;

VISTA la legge 29 luglio 2015, n. 115 recante Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea Legge europea 2014 ed in particolare l'articolo 5 il quale inserisce, dopo il comma 2 dell'articolo 34 del Codice delle comunicazioni elettroniche:

il comma 2-bis secondo cui per la copertura dei costi amministrativi complessivamente sostenuti per l'esercizio delle funzioni di regolazione, di vigilanza, di composizione delle controversie e sanzionatorie attribuite dalla legge all'Autorità nelle materie di cui al comma 1, la misura dei diritti amministrativi di cui al medesimo comma 1 è determinata ai sensi dell'articolo 1, commi 65 e 66, della legge 23 dicembre 2005, n. 2 prop proporzione ricavi dalle dell'autorizzazione generale o della concessione di diritti d'uso ;

2-ter

dell'economia e delle finanze, e l'Autorità pubblicano annualmente i costi amministrativi

sostenuti per le attività di cui al comma 1 e l'importo complessivo dei diritti riscossi ai sensi, rispettivamente, dei commi 2 e 2-bis. In base alle eventuali differenze tra l'importo totale dei diritti e i costi amministrativi, vengono apportate opportune rettifiche ;

CONSIDERATO che il citato comma 2-bis dell'articolo 34 del Codice, adottato a seguito dell'avvio da parte della Commissione europea del caso EU Pilot 7563/15/CNCT, è espressamente finalizzato a superare, in radice, le gravi problematiche insorte per effetto della recente giurisprudenza amministrativa che, sulla base di una non corretta interpretazione dell'articolo 12 della direttiva 2002/20/CE c.d. autorizzazioni, aveva ancorato l'ambito soggettivo e oggettivo della contribuzione, nonché la stessa base imponibile, all'autorizzazione generale per i singoli mercati oggetto di regolamentazione ex ante così restringendo oltremodo il perimetro della fattispecie impositiva;

CONSIDERATO che il citato comma 2-bis ha riallineato, con una norma di interpretazione autentica avente efficacia retroattiva, il quadro normativo nazionale a quello europeo;

CONSIDERATO che il legislatore, in via interpretativa, ha, dunque, pienamente avallato l'interpretazione conforme al diritto UE del combinato disposto di cui all'articolo 34 del

elettroniche e 28,321 milioni di euro per le attività relative agli altri mercati di competenza dell'Autorità (radio-televisione, editoria, pubblicità, etc.); <sup>1</sup>

CONSIDERATO che con riferimento al settore dei servizi media, 550 mila euro trovano copertura con il gettito derivante dalle attività svolte nell'ambito della commercializzazione dei diritti audiovisivi sportivi ex legge n. 9/2008 e 90 mila euro con i contributi derivanti dal rilascio delle autorizzazioni alla di usione via satellite dei programmi televisivi ex delibera n. 405/02/CONS, riducendo il fabbisogno da nanziare a 27,681 milioni di euro; <sup>2</sup>

CONSIDERATO, quindi, che la stima dei costi amministrativi da nanziare attraverso il contributo disciplinato dalla presente delibera è pari a 71,787 di cui 44,106 milioni di euro a carico degli operatori del settore delle comunicazioni elettroniche e 27,681 milioni di euro a carico dei soggetti operanti nel settore dei servizi media; <sup>3</sup>

VISTO il Rendiconto ex articolo 34, comma 2-ter, del decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 2003 Anno 2018 (di seguito, il Rendiconto 2018), adottato con delibera n. 426/19/CONS del 17 ottobre 2019;

CONSIDERATO che il rendiconto economico dell'Autorità ha evidenziato per lo svolgimento delle attività di cui al citato articolo 34 del Codice un saldo positivo, per la gestione di competenza 2018, pari a 3,239 milioni di euro;

CONSIDERATO che, con riferimento al contributo dovuto dal settore delle comunicazioni elettroniche, le iniziative assunte dall'amministrazione nel campo del recupero dei contributi relativi alle annualità 2013-2017 hanno prodotto nel 2018 un gettito di 596 mila euro, riferito alle spese sostenute dall'Autorità, per detto settore, negli anni 2013-2017 che debbono essere computati ai ni delle retti che al mercato di competenza;

CONSIDERATO che a seguito della cancellazione disposta con l'approvazione del conto consuntivo 2018 (delibera n. 361/19/CONS) dei residui passivi relativi ad impegni di spesa assunti nel periodo 2013-2017 per lo svolgimento delle attività di regolazione del settore delle comunicazioni elettroniche, sono risultate economie di spesa pari complessivamente a 692 mila euro, che debbono essere computati ai ni delle retti che al mercato di competenza;

CONSIDERATO che le veri che dell e cacia delle retti che disposte con la delibera n. 426/17/CONS a valere sull'esercizio 2018 evidenziano un saldo positivo di 5,116 milioni di euro, che è rimasto nella disponibilità dell'Autorità e che deve anche esso essere computato ai ni delle retti che al mercato di competenza;

CONSIDERATO, pertanto, che nell'esercizio contabile 2018 è registrata un eccedenza di importo pari, complessivamente, a 3,239 milioni di euro, cui si debbono sommare le somme relative agli esercizi pregressi per un importo pari a 17,991 milioni di euro per un totale complessivo pari a 21,230 milioni di euro, come illustrato nel sopra richiamato Rendiconto 2018;

CONSIDERATO che il citato art. 34, comma 2-ter, del Codice, stabilisce che in base alle eventuali di erenze tra l'importo totale dei diritti riscossi e i costi amministrativi sostenuti, risultanti dai Rendiconti annuali previsti nel citato articolo, sono apportate le opportune retti che;

TENUTO CONTO dell'esigenza di distribuire su più esercizi, in modo graduale, le conseguenti retti che, anche al fine di garantire la stabilità nel tempo delle aliquote contributive;

CONSIDERATO, conseguentemente, che alla sopra indicata stima del fabbisogno per lo svolgimento delle attività di cui all'art. 34 del Codice vanno apportate le opportune

disponibili, relativi agli anni 2013-2018;

RITENUTO, quindi, di dover portare in diminuzione rispetto alla stima del fabbisogno per l'anno 2020, per lo svolgimento delle attività elencate al richiamato art. 34, un importo pari a 5,038 milioni di euro, con l'effetto di ridurre a 39,068 milioni di euro l'entità del fabbisogno da imputare ai costi attribuibili al mercato dei soggetti di cui al citato art. 34;

RITENUTO, altresì, di dover tendere all'equilibrio finanziario per ogni settore;

fabbisogno, la deliberazione sulla misura della contribuzione (aliquota contributiva) e sulle relative modalità di versamento all'Autorità per l'anno 2020, da sottoporre al Presidente del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'ultimo periodo del comma 65 dell'art. 1 della citata legge finanziaria 2006;

CONSIDERATO che le predette stime di fabbisogno di erenziate si riferiscono, altresì, ad attività relative a mercati di competenza caratterizzati da volumi di ricavi di erenti e che, per l'effetto, è necessario stabilire di erenti aliquote contributive;

imponibile per il calcolo del contributo nel complesso dei ricavi risultanti dal bilancio approvato precedentemente alla adozione della delibera annuale dell'Autorità ;

appare obiettivo, trasparente e non discriminatorio e, oltretutto, non privo di relazione con i costi sostenuti dall'autorità nazionale competente ;

RITENUTO, per l'effetto, che la giurisprudenza della Corte di Giustizia e l'articolo 5 della citata c.d. Legge europea 2014, avallino pienamente la scelta operata dall'Autorità, a partire dalla delibera annuale n. 547/13/CONS relativa al contributo per l'anno 2014, di prendere a riferimento, quale base di calcolo per la determinazione della base imponibile anche per il settore delle comunicazioni elettroniche, la voce A1 del conto economico risultante dall'ultimo bilancio approvato prima dell'adozione della delibera annuale;

CONSIDERATO conseguentemente che, per assicurare il gettito complessivo necessario a coprire i costi di funzionamento dell'Autorità, l'aliquota contributiva per l'anno 2020 è fissata:

a) per i soggetti di cui all'art. 34 del Codice delle comunicazioni elettroniche, sulla base di un fabbisogno netto stimato pari a 39,068 milioni di euro, nella misura dell'1,30 per mille dei ricavi risultanti dall'ultimo bilancio approvato prima dell'adozione della presente delibera;

b) per le imprese operanti nei restanti mercati di competenza dell'Autorità, sulla base di un fabbisogno netto stimato pari a 25,922 milioni di euro, nella misura dell'1,9 per mille dei ricavi risultanti dall'ultimo bilancio approvato prima dell'adozione della presente delibera;

RITENUTO, inoltre, di confermare per l'anno 2020 la non assoggettabilità al contributo dei soggetti il cui imponibile sia pari o inferiore a euro 500.000,00 (cinquecentomila/00), in considerazione di ragioni di economicità delle attività amministrative inerenti all'applicazione del prelievo, nonché delle imprese che versano in stato di crisi avendo attività sospesa, in liquidazione, ovvero essendo soggette a procedure concorsuali e delle imprese che hanno iniziato la loro attività nel 2019;

RITENUTO infine che, nel caso di rapporti di controllo o collegamento di cui all'art. 2359 del codice civile, ovvero di società sottoposte ad attività di direzione e coordinamento di cui all'art. 2497 del codice civile, anche mediante rapporti commerciali all'interno del medesimo gruppo, ciascuna società debba versare un autonomo contributo sulla base dei ricavi iscritti nel proprio bilancio e che, per agevolare le verifiche di competenza dell'Autorità sulla esattezza della contribuzione versata, la società capogruppo debba indicare in modo dettagliato nella propria dichiarazione il contributo versato da ciascuna delle predette società;

VISTI gli atti del procedimento;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Martusciello, relatore ai sensi dell'art. 31 del Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;

DELIBERA

1. I soggetti di cui all art. 34 del Codice delle comunicazioni elettroniche e gli altri soggetti esercenti attività che rientrano nelle competenze attribuite dalla normativa vigente all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni sono tenuti alla contribuzione prevista dall'articolo 1, commi 65 e 66, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, nei limiti e con le modalità disciplinate dalla presente delibera.

2. Nel caso di rapporti di controllo o collegamento di cui all art. 2359 del Codice civile, ovvero di società sottoposte ad attività di direzione e coordinamento di cui all art. 2497 del Codice civile, anche mediante rapporti commerciali all'interno del medesimo gruppo, ciascuna società esercente le attività di cui al comma 1 è tenuta a versare un autonomo contributo nei limiti e con le modalità disciplinate dalla presente delibera.

3. Non sono tenuti al versamento del contributo i soggetti il cui imponibile sia pari o inferiore a euro 500.000,00 (cinquecentomila/00), le imprese che versano in stato di crisi avendo attività sospesa, in liquidazione, ovvero essendo soggette a procedure concorsuali e le imprese che hanno iniziato la loro attività nell'anno 2019.

1. Per i soggetti di cui all art. 34 del Codice delle comunicazioni elettroniche, la contribuzione è fissata in misura pari a 1,30 per mille dei ricavi di cui alla voce A1 del conto economico, o voce corrispondente per i bilanci redatti secondo i principi contabili internazionali, risultanti dall'ultimo bilancio approvato prima dell'adozione della presente delibera.

2. Per le imprese operanti nei restanti mercati, la contribuzione è fissata in misura pari a 1,90 per mille dei ricavi di cui alla voce A1 del conto economico, o voce corrispondente per i bilanci redatti secondo i principi contabili internazionali, risultanti dall'ultimo bilancio approvato prima dell'adozione della presente delibera.

3. Gli operatori non tenuti alla redazione del bilancio calcolano l'importo del contributo sull'ammontare dei ricavi delle vendite e delle prestazioni applicando l'aliquota di cui al comma precedente alle corrispondenti voci delle scritture contabili o fiscali obbligatorie relative all'esercizio finanziario 2018.

1. Il versamento del contributo di cui all art. 1 deve essere eseguito entro il 1° aprile 2020, sul conto corrente bancario intestato all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni che è pubblicato sul sito istituzionale.

2. In caso di mancato o parziale pagamento del contributo, l'Autorità adotta le più opportune misure atte al recupero dell'importo non versato, anche attraverso la

riscossione coattiva mediante ruolo, applicando, a decorrere dalla scadenza del termine per il pagamento, gli interessi legali e le maggiori somme dovute ai sensi della normativa vigente.

1. Entro il 1° aprile 2020 i soggetti tenuti al versamento del contributo di cui all'articolo 1 dichiarano all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni i dati anagrafici ed economici richiesti utilizzando il modello telematico all'uso predisposto e pubblicato sul sito web dell'Autorità, dando contestualmente notizia dell'avvenuto versamento.
2. Fermo restando l'obbligo di comunicazione dell'avvenuto versamento in capo a ciascuna società contribuente, nei casi di cui all'art. 1, comma 2, la società capogruppo, nel rendere la dichiarazione di cui al comma precedente, indica in modo dettagliato il contributo versato da ciascuna società tenuta alla contribuzione, a qualunque titolo ad essa collegata o da essa controllata o coordinata.
3. La dichiarazione di cui ai commi precedenti deve essere inviata in via telematica utilizzando esclusivamente il modello di cui al comma 1.
4. La mancata o tardiva dichiarazione nonché l'indicazione, nel modello telematico, di dati non rispondenti al vero, comporta l'applicazione delle sanzioni di cui all'articolo 1, commi 29 e 30, della legge 31 luglio 1997, n. 249.

1. La presente delibera, ai sensi dell'articolo 1, comma 65, secondo periodo, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, è sottoposta, per l'approvazione, al Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze, e successivamente pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana e nel sito web dell'Autorità.

Roma, 4 novembre 2019

IL PRESIDENTE

Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE

Antonio Martusciello

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Nicola Sansalone



---

<sup>1</sup> Considerato così sostituito dalla delibera n. 46/20/CONS.

<sup>2</sup> Considerato così aggiunto dalla delibera n. 46/20/CONS.

<sup>3</sup> Considerato così aggiunto dalla delibera n. 46/20/CONS.